



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Magyarország

Jelentés

**a Budapest Főváros XIV. Kerületi Önkormányzat által
lefolytatott „Zugló Közétkeztetés 2025” tárgyú
közbeszerzési eljárásról**

Budapest, 2025. szeptember

Transparency International Magyarország

1055 Budapest, Falk Miksa u. 30. 4. em. 2.

Tel: +36 70 409 7277

E-mail: info@transparency.hu

I. Az integritási megállapodásról

Az integritási megállapodás háromoldalú megállapodás az ajánlatkérő, az ajánlattevők és a civil monitor között a közbeszerzési eljárás független monitorozása céljából. Magát az eszközt 1994-ben a Transparency International Berlinben működő titkársága dolgozta ki abból a célból, hogy megfelelő módszert biztosítson a közbeszerzési eljárásokban tapasztalható korrupció elleni küzdelemhez.

A monitorozás célja annak biztosítása, hogy a közbeszerzés átlátható és tisztességes módon, a jogszabályi előírásoknak teljes mértékben megfelelően folyjon le. A monitorozás fő szempontjai, hogy a közbeszerzési kiírás feltételei, így például az alkalmassági feltételek ne legyenek korlátozóak, ne szűkítsék a versenyt; az ajánlattevők közötti esetleges összejátszás lepleződjön, illetve elkerüljék a túlárazást. A monitorozás nemcsak a közbeszerzési eljárás előkészítésére, lefolytatására és az eljárás alapján történő szerződéskötésre irányulhat, hanem a közbeszerzési szerződés teljesítési szakaszára, az esetleges szerződésmódosításokra is kiterjedhet. Az integritási megállapodás fontos eleme a nyilvánosság tájékoztatása, fő alapelvei pedig az együttműködés és a megelőzés.

Az integritási megállapodás alapján a monitorozást ellátó civil szervezet jelentést készít a monitorozás lezárultát követően, amelyben megállapítja, hogy a közbeszerzési eljárás mindenben megfelelt-e a tisztesség és az átláthatóság legmagasabb szintű kívánalmainak.

II. A közétkeztetési közbeszerzés monitorozása Zuglóban

A Transparency International Magyarország Alapítvány 2025. év április hónap 17. napján kötötte meg a Budapest Főváros XIV. Kerületi Önkormányzattal „Zugló Közétkeztetés 2025” tárgyú közbeszerzési eljárás (a továbbiakban: Beruházás) monitorozására irányuló integritási megállapodást.

A Beruházás megvalósítása érdekében a Budapest Főváros XIV. Kerületi Önkormányzat 2025. év június hónap 2. napján adta fel az eljárást megindító felhívást, a Beruházás EKR azonosítója: EKR000796002025. Az eljárást megindító hirdetmény száma: (TED azonosító): 360380-2025, KÉ azonosító: 7917/2025. A közbeszerzési eljárást előzetes piaci konzultáció előzte meg.

Az integritási megállapodás értelmében az ajánlatkérő kötelezettséget vállalt arra, hogy hozzáférést engedélyez a Transparency International Magyarországnak (TI-Magyarország) a közbeszerzési eljárással és a Beruházás megvalósításával kapcsolatos dokumentumokhoz. A TI-Magyarország a rendelkezésére bocsátott valamennyi dokumentumot megvizsgálta, illetve az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerbe (EKR) feltöltött nyilvános dokumentumokhoz hozzáfért.

III./ A monitorozás menete

A Beruházásra irányuló közbeszerzési eljárás monitorozása 2025. év április hónap 22. napja és augusztus hónap 19. napja között zajlott. A TI-Magyarország a közbeszerzési eljárás során, keletkezésüknek megfelelően ütemezve, folyamatosan vizsgálta a közbeszerzési eljárás iratait, valamint nyomon követte az uniós értékhatárt elérő nyílt közbeszerzési eljárás történéseit és aktusait. Ennek keretében a monitorozást az alábbi módon hajtotta végre:

- Elsőként megvizsgálta az előzetes piaci konzultáció során keletkezett iratokat, valamint az uniós értékhatárt elérő nyílt közbeszerzési eljárás megindításához szükséges Ajánlattételi Felhívást, Közbeszerzési Dokumentációt, az eljárást megindító döntésre

irányuló előterjesztést, továbbá a majdani nyertes ajánlattevővel megkötendő vállalkozási szerződés tervezetét.

- Két ízben megvizsgálta az Ajánlattételi Felhívásra és a Közbeszerzési Dokumentációra a Közbeszerzési Hatóság által tett észrevételekre (hiánypótlásra) összeállított válaszok tervezetét, valamint véleményezte az Ajánlattételi Felhívásnak és a Közbeszerzési Dokumentációnak a Közbeszerzési Hatóságtól érkezett észrevételek alapján történt módosításait, pontosításait.
- Megvizsgálta a beérkezett ajánlatokat és megállapította, hogy a kiegészítő tájékoztatás keretében érkezett kérdésekre előkészített válaszok szabatosak voltak.
- Megfelelőnek találta a Bíráló Bizottság által két körben összeállított hiánypótlási felhívások tervezetét és végleges változatát, valamint a hiánypótlások teljesítésére vonatkozó dokumentumokat.
- A hiánypótlások teljesítésére beérkezett dokumentumok vizsgálata alapján áttekintette az ajánlattevők ajánlatát, valamint megvizsgálta az értékelés alapján készült bírálóbizottsági jegyzőkönyvet.
- Megvizsgálta az összegzést, ellenőrizte a nyertes ajánlattevő által adott igazolásokat.
- Előzetesen vizsgálta az eljárást lezáró döntésre irányuló előterjesztést és annak mellékleteit.
- Megvizsgálta a Hungast 14. Kft. (vezető ajánlattevő) és az Elamen Zrt. (közös ajánlattevő) által adott átláthatósági nyilatkozatokat, valamint ellenőrizte a két cég tulajdonosi hátterét és visszaélésekben való érintettségére utaló adatokat.
- Ellenőrizte a vállalkozási szerződés tervezetét, valamint az alvállalkozói bejelentésekre vonatkozó nyilatkozatok megfelelőségét.

IV./ A TI-Magyarország megállapításai

Az előzetes piaci konzultáció során a Hungast 14 Kft., a Prizma Junior Zrt. és a Pannon Menza Kft. fogalmaztak meg észrevételeket, illetve tettek fel kérdéseket. A TI-Magyarország megállapította, hogy ez előzetes piaci konzultáció szakszerűen és jogszerűen zajlott és a megvizsgált iratokkal kapcsolatban kifogás nem merült fel.

Megvizsgáltuk továbbá a becsült érték meghatározásának a módszereit és a megfelelőségét. A becsült érték meghatározása indikatív ajánlatok beszerzése útján történt, az előzetes piaci konzultációban résztvevő cégeken kívül az FH Gasztró Kft. is adott indikatív ajánlatot. A Beruházás becsült értékének a meghatározása megfelel egyrészt a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 28. § (2) bekezdésében foglaltaknak, másrészt a Közbeszerzési Hatóság keretében működő tanács által a becsült érték meghatározására vonatkozóan kiadott útmutatóban írtaknak.

Erre tekintettel a TI-Magyarország Alapítvány 2025. év május hónap 12. napján kelt levelében elfogadásra ajánlotta a közbeszerzési eljárás megindítására irányuló előterjesztést. Az eljárásindító döntés meghozatalára 2025. év május hónap 13. napján került sor.

A Beruházás kiterjedt mind az óvodai közétkeztetésre, mind az iskolai közétkeztetésre, mind pedig a felnőtt szociális közétkeztetésre, és ennek a tagolásnak megfelelően három részben



került kiírásra a közbeszerzési eljárás. Az óvodai és a felnőtt szociális étkeztetésre a Prizma Junior Zrt. ajánlattevő mellett a Hungast 14. Kft. és az Elamen Zrt. (közös ajánlattevő) párosa tett ajánlatot. Az iskolai étkeztetésre egyedül a Hungast 14. Kft. (vezető ajánlattevő) és az Elamen Zrt. (közös ajánlattevő) párosa tett ajánlatot.

Az iskolai étkeztetésre vonatkozó részajánlat körében mindössze egyetlen ajánlat érkezett, mivel azonban az Ajánlatkérő nem kötötte ki a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjában foglalt azon előírás alkalmazását, miszerint eredménytelen a közbeszerzési eljárás, ha nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot, továbbá előzetes piaci konzultációra is sor került, így a beérkező egyetlen ajánlat okán nem vált szükségessé az eredménytelenné nyilvánítás.

Mivel a Prizma Junior Zrt. a hiánypótlásra irányuló felhívásnak nem tett eleget, a Kbt. 69. § (2) bekezdésére figyelemmel az ajánlata érvénytelenségének a megállapítására került sor.

Az egyedüli érvényes ajánlatot tevő Hungast 14. Kft. (vezető ajánlattevő) és az Elamen Zrt. (közös ajánlattevő) ajánlata egyszersmind a legkedvezőbb ajánlatnak is minősült, vagyis a Prizma Junior Zrt. érvénytelen ajánlata összességében drágább volt a Hungast 14. Kft. (vezető ajánlattevő) és az Elamen Zrt. (közös ajánlattevő) nyertes ajánlatánál.

Mindezekre figyelemmel a TI-Magyarország megállapítja, hogy a megvizsgált dokumentumok alapján a közbeszerzési eljárás a tisztesség, az átláthatóság és a szabályosság követelményeinek megfelelően került lefolytatásra. A TI-Magyarország azt is rögzíti, hogy a jelen jelentés kiadásának időpontjáig jogorvoslati kérelmet nem nyújtottak be. A TI-Magyarország jelzi továbbá, hogy a Beruházás teljesítésének a monitorozását az integritási megállapodásban foglaltaknak megfelelően ellátja.

Az integritási megállapodás alapján a közbeszerzési eljárást monitorozásának lezárultát követően a TI-Magyarország megállapítja, hogy a közbeszerzési eljárás kielégíti a tisztesség és az átláthatóság követelményeit.

Amennyiben az érintett közbeszerzési eljárással kapcsolatban eddig nem ismert információ kerül a TI-Magyarország birtokába, illetve, ha a Beruházás kivitelezésének monitorozása során merül fel bármely intézkedést igénylő körülmény, úgy felvilágosításkéréssel fordul a Budapest Főváros XIV. Kerületi Önkormányzathoz, és a jelentését ennek eredményére, valamint a bejelentésben foglaltakra figyelemmel szükség esetén felülvizsgálja.

Budapest, 2025. október 6.

Dr. Martin József Péter

ügyvezető igazgató

Transparency International Magyarország
Alapítvány

Dr. Ligeti Miklós

jogi vezető

Transparency International Magyarország
Alapítvány