



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
Magyarország

Jelentés

**a Budapest Főváros VI. Kerületi Önkormányzat által
lefolytatott „Intézményi Étkeztetés 2025” tárgyú
közbeszerzési eljárásról**

Budapest, 2025. szeptember

Transparency International Magyarország

1055 Budapest, Falk Miksa u. 30. 4. em. 2.

Tel: +36 70 409 7277

E-mail: info@transparency.hu

I. Az integritási megállapodásról

Az integritási megállapodás háromoldalú megállapodás az ajánlatkérő, az ajánlattevők és a civil monitor között a közbeszerzési eljárás független monitorozása céljából. Magát az eszközt 1994-ben a Transparency International Berlinben működő titkársága dolgozta ki abból a célból, hogy megfelelő módszert biztosítson a közbeszerzési eljárásokban tapasztalható korrupció elleni küzdelemhez.

A monitorozás célja annak biztosítása, hogy a közbeszerzés átlátható és tisztességes módon, a jogszabályi előírásoknak teljes mértékben megfelelően folyjon le. A monitorozás fő szempontjai, hogy a közbeszerzési kiírás feltételei, így például az alkalmassági feltételek ne legyenek korlátozóak, ne szűkítsék a versenyt; az ajánlattevők közötti esetleges összejátszás lepleződjön, illetve elkerüljék a túlárazást. A monitorozás nemcsak a közbeszerzési eljárás előkészítésére, lefolytatására és az eljárás alapján történő szerződéskötésre irányulhat, hanem a közbeszerzési szerződés teljesítési szakaszára, az esetleges szerződésmódosításokra is kiterjedhet. Az integritási megállapodás fontos eleme a nyilvánosság tájékoztatása, fő alapelvei pedig az együttműködés és a megelőzés.

Az integritási megállapodás alapján a monitorozást ellátó civil szervezet jelentést készít a monitorozás lezárultát követően, amelyben megállapítja, hogy a közbeszerzési eljárás mindenben megfelelt-e a tisztesség és az átláthatóság legmagasabb szintű kívánalmainak.

II. Az intézményi étkeztetési közbeszerzés monitorozása Terézvárosban

A Transparency International Magyarország Alapítvány 2025. év március hónap 5. napján kötötte meg a Budapest Főváros VI. Kerületi Önkormányzattal az „Intézményi Étkeztetés 2025” tárgyú közbeszerzési eljárás (a továbbiakban: Beruházás) monitorozására irányuló integritási megállapodást.

A Beruházás megvalósítása érdekében a Budapest Főváros VI. Kerületi Önkormányzat 2025. év június hónap 27. napján adta fel az eljárást megindító felhívást, a Beruházás EKR azonosítója: EKR000587662025. Az eljárást megindító hirdetmény száma (TED azonosító): 417500-2025, KÉ azonosító: 9011/2025. A közbeszerzési eljárást előzetes piaci konzultáció előzte meg, amelynek EKR azonosítója: EKR000659132025.

Az integritási megállapodás értelmében az ajánlatkérő kötelezettséget vállalt arra, hogy hozzáférést engedélyez a Transparency International Magyarországnak (TI-Magyarország) a közbeszerzési eljárással és a Beruházás megvalósításával kapcsolatos dokumentumokhoz. A TI-Magyarország a rendelkezésére bocsátott valamennyi dokumentumot megvizsgálta, illetve az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerbe (EKR) feltöltött nyilvános dokumentumokhoz hozzáfért.

III./ A monitorozás menete

A Beruházásra irányuló közbeszerzési eljárás monitorozása 2025. év április hónap 11. napja és augusztus hónap 20. napja között zajlott. A TI-Magyarország a közbeszerzési eljárás során, keletkezésüknek megfelelően ütemezve, folyamatosan vizsgálta a közbeszerzési eljárás iratait, valamint nyomon követte az uniós értékhatárt elérő nyílt közbeszerzési eljárás történéseit és aktusait. Ennek keretében a monitorozást az alábbi módon hajtotta végre:

- Az előzetes piaci konzultációt megelőzően megvizsgálta és véleményezte az Ajánlati Felhívás, a Közbeszerzési Dokumentáció, a vállalkozási szerződés tervezeteit.



- Egyeztetette az előzetes piaci konzultáció feltételeit és indokait, valamint az eljárás megindításához való viszonyát az Ajánlatkérővel.
- Megvizsgálta és jóváhagyta az előzetes piaci konzultációra szánt dokumentációt.
- Áttekintette az előzetes piaci konzultáció során keletkezett iratanyagot és a beérkezett konzultációs észrevételeket.
- Az előzetes piaci konzultációt követően megvizsgálta a véglegesnek szánt Ajánlati Felhívást, Közbeszerzési Dokumentációt és vállalkozási szerződést.
- Megvizsgálta a Közbeszerzési Hatóság által a hirdetményellenőrzés keretében elrendelt hiánypótlást és megállapította az erre figyelemmel véglegesített Ajánlati Felhívás és Közbeszerzési Dokumentáció megfelelőségét.
- Megvizsgálta az ajánlatokat és az Ajánlatkérő által összeállított hiánypótlást és felvilágosítás kérést.
- A hiánypótlás során keletkezett iratok vizsgálata alapján áttekintette az ajánlatokat és megvizsgálta a bírálóbizottsági jegyzőkönyvet, az összegzést, valamint meggyőződött az igazolások vizsgálatának megfelelőségéről.
- Megvizsgálta az érvényes ajánlatot tevő cégek (Hungast Vital Kft. és Prizma Junior Zrt.) átláthatóságát és ellenőrizte az esetleges visszaélésekben való érintettségükre utaló adatokat a nyilvánosan elérhető adatbázisok alapján.
- Megvizsgálta a Képviselő Testület elé terjesztett előterjesztések tervezetét.
- Javaslatot tett az átláthatósági nyilatkozat tartalmára és a nyertes ajánlattevőnek az átláthatósági nyilatkozatát érintő tisztázó kérdés feltevésére, valamint megvizsgálta a végleges vállalkozási szerződést.

IV./ A TI-Magyarország megállapításai

Az előzetes piaci konzultáció 2025. év április hónap 28. napja és május hónap 8. napja között zajlott, és abban a Hungast Vital Kft. és a Prizma Junior Zrt. vettek részt. A TI-Magyarország megállapította, hogy az előzetes piaci konzultáció szakszerűen és jogszerűen zajlott és a megvizsgált iratokkal kapcsolatban kifogás nem maradt fenn. Erre figyelemmel a TI-Magyarország 2025. év május hónap 19. napján kelt levelében kifejtette, hogy nem látja akadályát az „Intézmény Étteztetés 2025” közbeszerzési eljárás megindításának, ezért az erre irányuló előterjesztést elfogadásra ajánlotta. Az eljárásindító döntés meghozatalára 2025. év május hónap 29. napján került sor.

A közbeszerzési eljárásban három ajánlattevő tett ajánlatot: a Prizma-Junior Zrt., a Pannon Menza Kft., valamint a Hungast Vital Kft. A három ajánlat közül a Pannon Menza Kft. ajánlatának érvénytelensége került megállapításra, ugyanis a hiánypótlásra irányuló felhívás ellenére nem javította ki az átláthatósági nyilatkozatban a tényleges tulajdonosi minőség jogcímének téves megjelölése körében észlelt hibát.

Az eljárást a Prizma-Junior Zrt. nyerte és az Ajánlatkérő megállapította, hogy a Hungast Vital Kft.-t tekinti a második legkedvezőbb ajánlatot tevőnek. A TI-Magyarország ezt különös ajánlatkérői gondossággként értékelte, hiszen ezáltal a nyertes Prizma Junior Zrt. esetleges visszalépése esetén a Kbt. 131. § (4) bekezdésének az alkalmazásával, szükség esetén



automatikusan megköthető lett volna a vállalkozási szerződés a második legkedvezőbb ajánlatot tevő Hungast Vital Kft.-vel.

A nyertes ajánlattevő Prizma Junior Zrt. átláthatóságának ellenőrzése körében az Ajánlatkérő figyelembe vette a TI-Magyarország javaslatait és kiegészítő felvilágosítást kért a Prizma Junior Zrt. 25 % alatti tulajdonosaira és esetleges tényleges irányítóira nézve, a válaszok fényében tisztázódott, hogy a nyertes ajánlattevő Prizma Junior Zrt. a nemzeti vagyonról szóló, 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. b) pont *ba)* alpontjában, valamint a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény 3. § 38. pontjának *a)-c)* alpontjaiban foglalt jogszabályi rendelkezések által előírt követelmények tekintetében átlátható szervezetnek minősül, amelynek a tényleges tulajdonosa megismerhető.

Mindezekre figyelemmel a TI-Magyarország megállapítja, hogy a megvizsgált dokumentumok alapján a közbeszerzési eljárás a tisztesség, az átláthatóság és a szabályosság követelményeinek megfelelően került lefolytatásra. A TI-Magyarország azt is rögzíti, hogy a jelen jelentés kiadásának időpontjáig jogorvoslati kérelmet nem nyújtottak be. A TI-Magyarország jelzi továbbá, hogy a Beruházás teljesítésének a monitorozását az integritási megállapodásban foglaltaknak megfelelően ellátja.

Az integritási megállapodás alapján a közbeszerzési eljárást monitorozásának lezárultát követően a TI-Magyarország megállapítja, hogy a közbeszerzési eljárás kielégíti a tisztesség és az átláthatóság követelményeit.

Amennyiben az érintett közbeszerzési eljárással kapcsolatban eddig nem ismert információ kerül a TI-Magyarország birtokába, illetve, ha a Beruházás kivitelezésének monitorozása során merül fel bármely intézkedést igénylő körülmény, úgy felvilágosításkéréssel fordul a Budapest Főváros VI. Kerületi Önkormányzathoz, és a jelentését ennek eredményére, valamint a bejelentésben foglaltakra figyelemmel szükség esetén felülvizsgálja.

Budapest, 2025. október 6.

Dr. Martin József Péter
ügyvezető igazgató

Transparency International Magyarország
Alapítvány

Dr. Ligeti Miklós
jogi vezető

Transparency International Magyarország
Alapítvány