

Ligeti Miklós
jogi vezető

Iktatószám: HSF-00110/02/2022/
Melléklet: Adattáblához
kapcsolódó dokumentáció

és

Zeisler Judit
projektmenedzser

részére

Tisztelt Jogi Vezető Úr!
Tisztelt Projektmenedzser Asszony!

Köszönettel kézhez vettem levelüket a közbeszerzési eredménytájékoztató adatok közzétételéhez kapcsolódó hibajelenségek tárgyában, melyben az Önök által felvetett észrevételekre az alábbiakban válaszolok.

Előrebocsátom, hogy a Közbeszerzési Hatóság által végzett hirdetményellenőrzési tevékenység célja, hogy a hirdetmények a jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre. Előbbiekben túl célunk az ajánlatkérők önkéntes jogkövető magatartásának kialakítása. A hirdetmények kitöltése, jogszabályoknak megfelelő tartalommal való feltöltése ugyanakkor az ajánlatkérő felelősége. Amennyiben az ellenőrzési tevékenységünk során a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályba ütköző hirdetményi tartalom kerül kiszűrésre, hiánypótlás keretében kérjük annak javítását, ellenőrzését, szükség szerint kiegészítő információk szerepeltetését.

A Közbeszerzési Hatóság előbbieken említett, a Kbt. 187. § (2) bekezdés f) pontjában rögzített tevékenységétől elkülönül a Közbeszerzési Értesítőben publikált közbeszerzési eljárások eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények adatain alapuló adatbázis közzétételének eseti feladata, mely az Európai Unió Bizottsága által kért részletezettséggel, gépi eszközökkel történő feldolgozásra alkalmas módon, az ajánlatkérők által megadott, publikált hirdetmény-tartalmat tükrözve került közzétételre a honlapunkon. Hangsúlyozom, hogy következtetéseket nem egy-egy kiragadott adatmezőből, hanem a hirdetmény teljes tartalma alapján javasolt levonni. Amint arra az adattáblával egyidejűleg közzétett, honlapunkon elérhető, de jelen levél mellékleteként csatolt dokumentáció is kitér, az adattábla további felhasználása egyéb rendszerezést, adattisztítási tevékenységet vagy esetleges ellenőrzést, egyedi hirdetményekkel való összevetést igényelhet.

1. Hiányzó adószámok

A nyertes ajánlattevő adószámának megadása a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének

szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegezésről szóló 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet (továbbiakban MvM rendelet) hatálybelépése óta, azaz 2015. december 1. napjától, annak 18. § b) pontján alapuló kötelezettség.

Mint Önök előtt is ismert, a hirdetnyminták tartalma jogszabály által meghatározott. Az Európai Unió Hivatalos Lapjának kiegészítésében (továbbiakban: TED) közzéteendő hirdetmények mintáit a közbeszerzési hirdetmények közzétételére használandó hirdetnyminták létrehozásáról és a 842/2011/EK végrehajtási rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, közvetlenül alkalmazandó 2015/1986/EU végrehajtási rendelet (továbbiakban: Uniós hirdetnyminta-rendelet), míg a Közbeszerzési Értesítőben közzéteendő hirdetmények mintáit a korábbiakban hivatkozott MvM rendelet tartalmazza.

Az említett jogszabályokban meghatározott hirdetnyminták, 'kvázi' formanyomtatványok, rovatokat tartalmaznak, melyek kitöltésével tehet eleget az ajánlatkérő a nyilvánosság tájékoztatására vonatkozó, Kbt.-ben meghatározott kötelezettségének.

Nemzeti hatáskörben azonban csak az MvM rendeletben meghatározott ún. nemzeti hirdetnyminták tartalma alakítható, az uniós hirdetnyminták tartalma az Uniós hirdetnyminta-rendeletben szabályozottak szerint kötött.

Az MvM rendeletben meghatározott ún. nemzeti eredménytájékoztató hirdetnyminták kivétel nélkül tartalmaznak a nyertes ajánlattevő adószámának feltüntetésére dedikált rovatot, melynek adattartalma informatikai gépi feldolgozással kinyerhető, így az a Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétett adatbázis részét képezi.

Az Uniós hirdetnyminta-rendeletben szabályozott uniós eredménytájékoztató hirdetmények mintái azonban ilyen, kifejezetten a nyertes ajánlattevő adószámának feltüntetésére szolgáló rovatot nem tartalmaznak, így annak feltüntetésére az MvM rendelet 18. § b) pontjának való megfelelés érdekében, kizárólag a további információk megadására szolgáló mezőben van lehetőség, mely jellegénél fogva számtalan egyéb adat megadására lehetőséget biztosító szöveges mező, kivonatolása informatikailag nem kivitelezhető megbízhatóan.

Fentiekben ismertetett sajátosságot az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (továbbiakban: EKR) fejlesztője akként kezelte a levelükben hivatkozott időponttól kezdődően, hogy az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények „V.2.3) A nyertes ajánlattevő neve és címe” rovat, „Nemzeti azonosítószám” elnevezésű, kizárólag opcionális alapon, ajánlatkérő döntésének függvényében töltendő mezőjét, melyet eredetileg az ajánlattevő EKR szerinti regisztrációs számával töltött elő az EKR, lecserélte a nyertes ajánlattevő adószámára, immár automatizmusként azt előtöltve. Figyelemmel azonban arra - amint arra levelükben is hivatkoznak -, hogy a Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétett adatbázis azon eljárás eredményéről szóló hirdetmények adatait tartalmazza, melyek az EKR mellőzésével, a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével kerültek közzétételre, az nem tartalmazhatja az EKR fejlesztője által, az EKR-ben kitöltött hirdetmények esetében alkalmazott változtatást. Mindazonáltal a nyertes ajánlattevők adószámai az

egyes eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetemények további információkról szóló rovataiban fellelhetők.

Megjegyezzük, hogy a honlapunkon közzétett adatbázishoz kapcsolódóan az „Eredménytájékoztatók adatai (.csv)” almenüpontba feltöltött dokumentációban rögzítésre került (<https://www.kozbeszerzes.hu/adatbazisok/eredmenytajekoztatok-adatai-csv/>), hogy a nyertes ajánlattevők adószámai az uniós eljárásrendű közbeszerzések (eljárások) esetén az uniós hirdeteményminták sajátosságai miatt csak a szabadszöveges adatokat tartalmazó további információk rovatban kerülhettek feltüntetésre (így előfordulhat, hogy az adatbázisban a nyertesek adószámaira vonatkozó oszlop adatai bizonyos esetekben üresek, hiszen az uniós eredménytájékoztató hirdetemények nem tartalmaznak olyan mezőt, amelyben az ajánlatkérő ezt elkülönítve fel tudja tüntetni).

2. Téves pénznem választás

Az egyes közbeszerzések (eljárások, illetve eljárásrészek) értékeihez kapcsolódó pénznemek átváltását a Közbeszerzési Hatóság elsősorban az Európai Unió Hivatalos Lapjában megjelenő, az Európai Bizottság közleményeiben megállapított értékhatároknak az eurótól eltérő nemzeti pénznemekben (pl. HUF) kifejezett értékei alapján végzi.

Tekintettel arra, hogy a gondos hirdetemény-ellenőrzés és ajánlatkérő figyelmének felhívása ellenére előfordulhat, hogy ajánlatkérői mulasztás eredményeként helytelen pénznem kerül megadásra a hirdeteményben, a Közbeszerzési Hatóság statisztikai adatbázisának rendszerezésekor, adattisztítási folyamat révén (pl. logikai függvényvizsgálat során) az ehhez hasonló hibák kiszűrésre kerülnek a minél pontosabb elemzések elkészítése érdekében (a Közbeszerzési Hatóság a statisztikai adatbázisának rendszerezésekor figyelembe veszi az Európai Bizottság iránymutatásait, ugyanakkor ahhoz képest részletesebb – a Központi Statisztikai Hivatal (továbbiakban: KSH) által akkreditált statisztikai tevékenysége részeként – több szempontra kiterjedő ellenőrzési folyamatokat alkalmaz).

A Közbeszerzési Hatóság a honlapján közzétett adatbázishoz kapcsolódóan az „Eredménytájékoztatók adatai (.csv)” almenüpontba feltöltött dokumentációban ugyanakkor jelezte (<https://www.kozbeszerzes.hu/adatbazisok/eredmenytajekoztatok-adatai-csv/>), hogy a hatályos Kbt. rendelkezéseinek megfelelően a Közbeszerzési Hatóság vonatkozó nyilvántartása (adatbázisa) az ajánlatkérők által megküldött, majd a Közbeszerzési Hatóság által közzétett hirdeteményekben rögzített releváns információkon alapul, így az adattáblában található adatokat az ajánlatkérők által megküldött hirdeteménytartalmak képezik. A közzétett dokumentáció arra is kitér, hogy az adatok forrására és szerkezetére tekintettel, az adattábla további felhasználása (pl. elemzéshez vagy kimutatások készítéséhez) egyéb rendszerezést, adattisztítási tevékenységet vagy esetleges ellenőrzést igényelhet az egyes adatkörök vonatkozásában, valamint előfordulhat, hogy az adatok minősége és megbízhatósága – az adatok forrására és kitöltöttségére tekintettel – bizonyos esetekben nem teljes körű.

Megjegyzendő, hogy levelük 2. pontjában említett hibajelenség 24 db eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetményt érint, ugyanakkor a Közbeszerzési Hatóság által közzétett adattáblában („Eredménytájékoztatók adatai (.csv)”) ezeknek megközelítőleg fele nem szerepel. Előbbiek alapján az említett, jellemzően a 2018. évben közzétett hirdetmények kapcsán jelzett hibajelenséggel a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételevel közzétett adatokat tartalmazó állomány kevesebb, mint 0,1 %-a érintett, amely a közzétett adatok megbízhatóságát nem befolyásolja.

3. Helytelen értékek a beszerzések, szerződések, részek értékeknél

3.1

A közbeszerzési eljárások (vagy eljárásrészek) értékeire vonatkozó adatokkal kapcsolatban érdemes szem előtt tartani, hogy bizonyos esetekben a végleges összérték feltüntetése helyett az ajánlatkérők csak a legalacsonyabb és legmagasabb ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlatot jelölik az eredménytájékoztató hirdetményekben, melyre tekintettel a Közbeszerzési Hatóság a statisztikai adatbázisának rendszerezésekor, adattisztítási folyamat révén (pl. logikai függvényvizsgálat során) az ehhez hasonló kitöltési sajátosságokat kiszűri a minél pontosabb elemzések elkészítéséhez.

Hangsúlyozandó, hogy a levelükben szerepeltetett észrevétel, miszerint pontos érték helyett a figyelembe vehető legalacsonyabb és legmagasabb ellenszolgáltatás értékét tartalmazza a hirdetmény, összhangban van a vonatkozó minták tartalmával, hiszen mind az uniós, mind a nemzeti eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények vagylagosan biztosítják a lehetőséget a pontos érték vagy figyelembe vehető legalacsonyabb és legmagasabb ellenszolgáltatás értékének feltüntetésére, melynek eldöntése ajánlatkérői kompetencia. Természetesen a nyilvánosság minél pontosabb tájékoztatása érdekében hirdetményellenőrzési tevékenységünk során felhívjuk ajánlatkérők figyelmét a pontos szerződéses érték megjelölésére, de tekintettel arra, hogy a hirdetmények ilyen módon történő kitöltése jogszerű, az ajánlatkérők pontos érték megadására nem kötelezhetők.

A Közbeszerzési Hatóság a honlapján közzétett adatbázishoz kapcsolódóan az „Eredménytájékoztatók adatai (.csv)” almenüpontba feltöltött dokumentációban ugyanakkor már jelezte (<https://www.kozbeszerzes.hu/adatbazisok/eredmenytajekoztatok-adatai-csv/>), hogy a hatályos Kbt. rendelkezéseinek megfelelően a Közbeszerzési Hatóság vonatkozó nyilvántartása (adatbázisa) az ajánlatkérők által megküldött, majd a Közbeszerzési Hatóság által közzétett hirdetményekben rögzített releváns információkon alapul, így az adattáblában található adatokat az ajánlatkérők által megküldött hirdetménytartalmak képezik. A közzétett dokumentáció arra is kitér, hogy az adatok forrására és szerkezetére tekintettel, az adattábla további felhasználása (pl. elemzéshez vagy kimutatások készítéséhez) egyéb rendszerezést, adattisztítási tevékenységet vagy esetleges ellenőrzést igényelhet az egyes adatkörök vonatkozásában, valamint előfordulhat, hogy az adatok minősége és megbízhatósága – az adatok forrására és kitöltöttségére tekintettel – bizonyos esetekben nem teljes körű.

Észrevételei alapján a 3.1 pontban említett hibajelenséget a B) alpont szerint szöveges vagy más karakter okozhatja, mely a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével közzétett adatokat tartalmazó állomány kevesebb, mint 0,1 %-át érinti. Az érintett hirdetések egyedi vizsgálata során azonban az adatok beazonosíthatók, ugyanakkor az adatminőség növelésében elkötelezettek vagyunk.

A Közbeszerzési Hatóság statisztikai adatbázisának rendszerezésekor, adattisztítási folyamat révén (pl. logikai függvényvizsgálat során) a fentiekben taglalt sajátosságok kiszűrésre kerülnek a minél pontosabb elemzések elkészítése érdekében (a KH a statisztikai adatbázisának rendszerezésekor figyelembe veszi az Európai Bizottság iránymutatásait, ugyanakkor ahhoz képest részletesebb - a KSH által akkreditált statisztikai tevékenysége részeként - több szempontra kiterjedő ellenőrzési folyamatokat alkalmaz).

Megjegyzendő, hogy levelük 3.1 pontjában említett jelenség a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével közzétett adatokat tartalmazó állomány kevesebb, mint 0,1 %-át érinti, amely a közzétett adatok megbízhatóságát nem befolyásolja.

3.2 és 3.3

A Közbeszerzési Hatóság a statisztikai adatbázisának rendszerezésekor, adattisztítási folyamat révén (pl. logikai függvényvizsgálat során) a 3.2 és 3.3 pontokban jelzett sajátosságokat mutató hirdetményeket kiszűri a minél pontosabb elemzések elkészítéséhez. Szeretném a figyelmébe ajánlani az aránytalanul alacsony összeget tartalmazó értékek kapcsán, hogy a nyilvánosság tájékoztatására a hirdetmények a maguk teljes terjedelmében szolgálnak, így az ajánlatkérők a közbeszerzéseik egyedi sajátosságaihoz igazodóan, általuk fontosnak tartott további információkat tüntethetnek fel az erre dedikált rovatokban. Minden olyan esetben, amikor az ellenőrző szerv számára a feltüntetett érték nem egyértelmű, felhívjuk ajánlatkérőt ennek a javítására, illetve magyarázatára. Egyebekben a hirdetmények közzétételét a Közbeszerzési Hatóság megakadályozni nem tudja, azok az ajánlatkérő által megküldött tartalommal kerülnek közzétételre.

A Közbeszerzési Hatóság a honlapján közzétett adatbázishoz kapcsolódóan az „Eredménytájékoztatók adatai (.csv)” almenüpontba feltöltött dokumentációban ugyanakkor már jelezte (<https://www.kozbeszerzes.hu/adatbazisok/eredmenytajekoztatok-adatai-csv/>), hogy a hatályos Kbt. rendelkezéseinek megfelelően a Közbeszerzési Hatóság vonatkozó nyilvántartása (adatbázisa) az ajánlatkérők által megküldött, majd a Közbeszerzési Hatóság által közzétett hirdetményekben rögzített releváns információkon alapul, így az adattáblában található adatokat az ajánlatkérők által megküldött hirdetménytartalmak képezik. A közzétett dokumentáció arra is kitér, hogy az adatok forrására és szerkezetére tekintettel, az adattábla további felhasználása (pl. elemzéshez vagy kimutatások készítéséhez) egyéb rendszerezést, adattisztítási tevékenységet vagy esetleges ellenőrzést igényelhet az egyes adatkörök vonatkozásában, valamint előfordulhat, hogy

az adatok minősége és megbízhatósága – az adatok forrására és kitöltöttségére tekintettel – bizonyos esetekben nem teljes körű.

4. További hiányzó adatok

A hiányzó adószámokkal kapcsolatos, 1. pontban kifejtettekhez hasonlóan, az Uniós hirdetményminta-rendeletben szabályozott uniós eredménytájékoztató hirdetmények mintái kifejezetten az ajánlattevők feltüntetésére szolgáló rovatot nem tartalmaznak, így annak feltüntetésére az MvM rendelet 18. § c) pontjának való megfelelés érdekében, kizárólag a további információk megadására szolgáló mezőben van lehetőség, mely jellegénél fogva számtalan egyéb adat megadására lehetőséget biztosító szöveges mező, kivonatolása informatikailag nem kivitelezhető megbízhatóan. A többi nem nyertes ajánlattevő szervezetre vonatkozó adatok a hirdetmények egyedi vizsgálata során azonosíthatók be.

Egyebekben levelük 4. pontjában említett adatkörökre a Hatóság felé intézett, az Európai Bizottság kérésén alapuló, adatszolgáltatással kapcsolatos elvárás nem terjedt ki.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

Dr. Kovács László
elnök