

**Közbeszerzési Hatóság**

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Budapest, 2022. november. 28.

**Tárgy:** Közbeszerzési eredménytájékoztató adatok közzétételéhez kapcsolódó hibajelenségek

Tisztelt Címzett!

A Transparency International (TI) Magyarország örömmel értesült róla, hogy a Közbeszerzési Hatóság gépi eszközökkel történő feldolgozásra alkalmas adatbázisban közzétette azon Közbeszerzési Értesítőben megjelent, az eljárások eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények adatait, amelyek az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (továbbiakban: EKR) mellőzésével, a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével kerültek közzétételre a 2018.04.15 - 2022.06.30 közötti időszakra vonatkozóan (link: <https://kozbeszerzes.hu/adatbazisok/eredmenytajekoztatok-adatai-csv/>). Emellett az EKR adatait is könnyen feldolgozható formában kiexportálhatóvá tette a közelmúltban (link: <https://ekr.gov.hu/portal/kozbeszerzes/eredmeny-tajekoztato-hirdetmenyek>), melyet a TI Magyarország a fentivel megegyező időszakra lekérdezett a felületen.

Az adatok egyszerűbb letöltése, mely szervezetünk korábbi javaslatai között is szerepelt, jelentősen megkönnyíti az adatelemzést. Mindez különösen fontos lehet, annak tükrében, hogy a közbeszerzési eljárások kockázatainak kiértékelése hangsúlyosan szerepel a kormány korrupcióellenes vállalásai között is. A közbeszerzési adatbázisok jelentőségét a 2022.11.16-án közzétett [Európai Unióból Származó forrásokra vonatkozó Csalás és Korrupcióellenes Stratégia](#) is kiemeli. Az adatok minősége ugyanakkor kihatással lehet az értékelésre, így például az 1425/2022. (IX. 5.) Korm. határozatában előírt közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer működéskére is.

Ennél fogva fontosnak tartottuk megosztani a közzétett eredménytájékoztató adatokban rendszeresen előforduló, tévesnek tűnő, illetve hiányos információkat, melyeket az adatok elemzése során azonosítottunk. A hibajelenségek feltárása során a gyakorta előforduló, az eljárások eredményeinek elemzését megnehezítő problémákra fókuszáltunk.

Az alábbi gyakran előforduló hibajelenségeket, illetve hiányokat tártuk fel az eredménytájékoztatók adataiban:

### 1. Hiányzó adószámok

Az Európai Unióból származó forrásokra vonatkozó Csalás és Korrupcióellenes Stratégia is kiemeli, hogy EKR adatbázisban „található valamennyi gazdálkodó szervezet – ideértve a konzorciumi tagokat és az alvállalkozókat is – egyedi azonosító (adószám) alapján azonosítható.” Ez jelentős előrelépés, hiszen megkönnyíti az adatok feldolgozását, összekapcsolását más adatforrásokkal, például cégszolgálatokkal, és kiváltja az egyes cégek Nemzeti azonosítóval történő felismerését. Az EKR rendszerben közzétett eredménytájékoztatókban - az eredményes eljárások közül 1 343 esetben hiányzik a nyertes ajánlattevők adószáma, míg a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszerben közzétett eredményes beszerzések közül 16 253 esetben nem elérhető a nyertes ajánlattevőhöz kapcsolódó adószám, tehát összesen körülbelül az eredményes beszerzések 20 százalékánál hiányzik ez az azonosító. A nyertes ajánlattevő adószámának megadása 2021. január 8-tól elvárás. Azonban az azonosító az ezt követő időszakban sem került közzétételre minden eljárásban.

	EKR adataiból kiexportált állomány	Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével közzétett adatokat tartalmazó állomány
<i>Az érintett beszerzések teljes elemszáma az exportált adatbázisokban (db)</i>	82 844	26 965
<i>Ebből az eredményes eljárások beszerzéseinek száma</i>	64 853	24 936
<i>Hiányzó adószámok száma a 2018.04.15-től a vizsgált időszak végéig az eredményes eljárások nyertes ajánlattevőinél</i>	1 343	16 253
<i>Hiányzó adószámok száma 2021.01.01.-től a vizsgált időszak végéig az eredményes eljárások nyertes ajánlattevőinél</i>	1 160	1 575

### 2. Téves pénznem választás

Az alább felsorolt esetekben a részszerződések értékénél a teljes szerződés értékénél megjelölt pénznemtől eltérő valutát jelöltek meg az eredménytájékoztatókat kitöltő ajánlatkérő szervezetek, a teljes szerződés értékét azonban, a valuták eltérését figyelmen kívül hagyva, konvertálás nélkül forintban összesítették. Ebből a jelenségből és a nyertes ajánlattevők többnyire magyar székhelyéből

arra következtetünk, hogy ezen eredménytájékoztatók közlése során a szerződések és részek értékénél feltehetőleg téves pénznemet választott az ajánlatkérő szervezet. Úgy tudjuk, hogy a rendszer nem tudja kezelni, ha eltérő pénznemben megadott értékeket tartalmaz egy beszerzés, és a teljes összeget forintban összesíti.

A hibajelenség összesen 24 eljárást érint a vizsgált időszakban, melyek iktatószáma a következő: 6659/2021, 2209/2018, 22375/2021, 7110/2018, 0374/2021, 10537/2018, 6684/2018, 12416/2018, 0146/2022, 16783/2016, 0430/2022, 4032/2018, 5738/2018, 25296/2019, 23833/2019, 22976/2018, 3712/2018, 5579/2022, 1533/2022, 17010/2022, 7997/2021, 10451/2019, 16965/2021, 7374/2022

Példa: A 10537/2018 iktatószámú eljárásnál a beszerzés végleges összértéke 98 588 141 Ft. A három részből álló beszerzés egyes részeinek értékei: 35 715 340 Ft, 27 530 825 GBP és 35 341 976 HUF. Tehát a részeket úgy összesítették mintha mind forintban szerepelne, miközben a második rész értéke angol fontban szerepelt. Ugyanakkor a részt elnyerő Mátyus és Mátyus Kft. hazai székhelyű céggént valószínűtlen, hogy angol fontban tett ajánlatot.

### 3. Helytelen értékek a beszerzések, szerződések, részek értékénél

Egyes szerződések esetében 0 forintos vagy hibásnak tűnő összeg került feltüntetésre az adatbázisban a beszerzés végleges értékeként.

3.1 Az eredeti eredménytájékoztatókban helyesen szerepel, azonban az adatbázisokban gyakorta nem jelenik meg helyesen egyes beszerzések értéke, akkor sem, ha az eljárás eredményes volt. **Hiányzik vagy nulla (0) forintos értéket** vesz fel, és ennél fogva hibás összeget mutat a letölthető adatbázisokban szereplő szerződéses érték, ha

- A) a pontos érték helyett a figyelembe vehető legalacsonyabb és legmagasabb ellenszolgáltatás értékét tartalmazza az eredeti hirdetmény,
- B) vagy az összegnél a numerikus érték mellett szöveges vagy más karakter is szerepelt.

Az exportált adatokban a következő iktatószámú eljárásoknál figyeltük meg ezt a hibajelenséget a beszerzés teljes értékénél:

EKR adataiból kiexportált állományban	a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével közzétett adatokat tartalmazó állományban
3752/2022	4665/2018
2323/2022	571/2018
1672/2019	6503/2018
5836/2019	10746/2018
3349/2019	11957/2018
16068/2018	7161/2018
9141/2019	11004/2018
12287/2019	10919/2018

## EKR adataiból kiexportált állományban

## a Közbeszerzési Hatóság által üzemeltetett informatikai rendszer igénybevételével közzétett adatokat tartalmazó állományban

---

10755/2019	10632/2018
14904/2018	11043/2018
6234/2021	24600/2018
21096/2018	7969/2018
1271/2020	13091/2018
6079/2020	10457/2018
21840/2018	3764/2018
19401/2018	11636/2018
1752/2021	19010/2017
22923/2020	15292/2018
3993/2021	622/2018
3752/2022	1693/2018
23600/2018	18770/2017
17162/2018	4234/2018
7544/2022	9241/2018
0356/2019	5172/2018
24630/2018	4331/2018
1671/2019	7343/2018
16398/2018	2178/2018
13502/2019	1806/2018
8805/2019	1795/2018
0682/2020	3422/2018
9141/2019	1270/2019
18834/2019	12134/2018
3245/2020	5005/2018
3245/2020	
6234/2021	
22342/2018	
3996/2021	
2528/2021	
21518/2018	

3.2 Egyes eredménytájékoztatók — mind az eredeti hirdetményben, mind pedig a letölthető adatokban — **aránytalanul alacsony, például ezres nagyságrendű összeget** tartalmaznak a teljes beszerzés, a szerződés vagy rész értékeként, ezekben az esetekben az ajánlatkérő feltehetőleg téves értéket adott meg, és azt senki sem ellenőrizte, javította. A kirívóan közbeszerzési értékhatár alatti összegeket érdemes lenne szűrni, és figyelmeztetést küldeni a hibás értékekről az ajánlatkérőnek már a kitöltéskor.

1. példa: Az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság ajánlatkérő 5552/2018, 18108/2018, 12482/2019, 19056/2019, 13771/2021, 20318/2021, 1521/2022, 80/2018 iktatószámú közbeszerzései 10 000 Ft alatti összértékeket tartalmaznak, mely feltehetőleg hibásan lettek megjelölve az eredménytájékoztatókban.

II.2) A szerződés(ek) végleges összértéke

II.2.1) A szerződés(ek) végleges összértéke (Csak a végleges összértéket kérjük megadni számokkal, az összes szerződést, részt, meghosszabbítást és opciót beleértve; az egyes szerződésekre vonatkozó információkkal kapcsolatban a IV.szakaszt (Az eljárás eredménye) kérjük kitölteni)

Érték: 4898 Pénznem: HUF

Áfa nélkül

x

2. példa: A Közép- és Kelet-Európai Történelem és Társadalom Kutatásáért Közalapítvány ajánlatkérő 20485/2019 iktatószámú beszerzésének értéke 2336 Ft a Terror Háza Múzeum őrzés-védelem ellátására. Ez az összeg a szerződésben óradíjként szerepel, de a szerződés végső összege nem ismert. Az eljárás ráadásul nem keretszerződésként lett megjelölve.

II.1.7) A beszerzés végleges összértéke (áfa nélkül)

Érték: 2336 (Kérjük jelezze a beszerzés végleges összértékét. Az egyes szerződésekkel kapcsolatos tájékoztatás céljából kérjük, töltsse ki az V. szakaszt)

vagy

A figyelembe vett legalacsonyabb ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlat: / A figyelembe vett legmagasabb ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlat:

Pénznem: HUF

3. példa: A Nemzeti Koncessziós Iroda ajánlatkérő 11724/2022 iktatószámú beszerzésének értéke 96,2 Ft, holott a valós érték 96 millió forint/ év/ kilométer volt, míg a szerződés teljes összege 5,5 milliárd forint volt.

II.1.7) A beszerzés végleges összértéke (áfa nélkül)

Érték: 96,20 (Kérjük jelezze a beszerzés végleges összértékét. Az egyes szerződésekkel kapcsolatos tájékoztatás céljából kérjük, töltsse ki az V.szakaszt)

vagy

A figyelembe vett legalacsonyabb ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlat: / A figyelembe vett legmagasabb ellenszolgáltatást tartalmazó ajánlat:

Pénznem: HUF

3.3 Néhány esetben a nem forintban megadott részek teljes összege nem adja ki a szerződés teljes értékeként megjelölt összeget. Az érintette eljárások iktatószáma: 15445/2018, 18811/2018, 19855/2019, 8594/2018, 19226/2019, 11833/2022



Példa: 19855/2019 iktatószámú eljárás 11 részből áll, minden résznél euróban megjelölt érték szerepel, melyeknek összege 478 567 euró lenne, a szerződés teljes érténél azonban 627 367 euró szerepel.

#### 4. További hiányzó adatok

4.1 Az adatbázisból teljeskörűen hiányoznak azok az eredeti eredménytájékoztatókban közzétett információk, melyben ismertetik a **többi, nem nyertes ajánlattevő szervezetet**, miközben a közbeszerzések kiértékeléséhez, különösen a gyakran együtt pályázó szervezetek azonosításához fontos információval szolgálna ez az adat is.

4.2 Az adatbázisok csak az eredménytájékoztatókban közzétett adatokat tartalmazzák a közbeszerzések értékével kapcsolatban, azonban a beszerzések valódi értékének azonosításához szükséges lenne megismerni **az esetleges szerződésmódosítások utáni összeget**. A szerződésmódosítások azonban csak egyesével érhetőek el továbbra is a hatóság honlapján.

A TI Magyarország a Közbeszerzési Hatóság szíves együttműködését szeretné kérni abban, hogy a hatóság vizsgálja meg a fentebb felsorolt hibajelenségeket, és az orvosolható problémák esetében végezze el a szükséges javításokat az adatelemzés megkönnyítése érdekében. Jelentős előrelépést jelentene az adatok minősége szempontjából, ha az ajánlatkérők által rögzített információkat ellenőriznék a későbbiekben is.

Szíves intézkedésüket köszönjük.

Tisztelettel,



Ligeti Miklós



Zeisler Judit

Jogi vezető

Projektmenedzser

Transparency International Magyarország

Transparency International Magyarország

Transparency International  
Magyarország Alapítvány  
1055 Budapest, Falk Miksa u. 30. 4./2.  
Adószám: 18192744-2-41

Transparency International Magyarország Alapítvány  
1055 Budapest, Falk Miksa utca 30. IV. em 2.  
06-1-269-9534; 06-1-269-9535  
[info@transparency.hu](mailto:info@transparency.hu)  
<http://www.transparency.hu>