

**A TRANSPARENCY INTERNATIONAL MAGYARORSZÁG  
AJÁNLATKÉRÉSE**

**KÖZBESZERZÉSI SZAKÉRTŐI TEVÉKENYSÉG VÉGZÉSÉRE**

**Budapest, 2016. szeptember 29.**



## I. A Transparency International Magyarország

A **Transparency International (TI)** egy társadalmi szervezet, amely nemzetközi szinten figyeli és közzéteszi a vállalati és politikai korrupció mértékét. A szervezet székhelye Berlinben van, de több mint kilencven országban működik nemzeti szervezete.

A **Transparency International Magyarország Alapítványt (TI Magyarország)** 2006 októberében jegyezték be, és 2007 májusában kapta meg a TI „alakuló szekció” (chapter in formation) státuszát. Két év eredményes működés és az akkreditációs folyamat lezárása után, 2009-ben vált a szervezet a TI teljes jogú tagozatává.

A TI Magyarország egy olyan független, szakmai szervezet, mely elősegíti a korrupció megfékezését, ösztönzi az átláthatóságot és számonkérhetőséget a közhatalmi döntéshozatalban és a közpénzeket érintő folyamatokban, valamint javítja a közérdekű információk elérhetőségét.

### Víziónk

A kormányzat, a politikai és az üzleti élet szereplői, és a közvélemény elítéli a korrupciót, és elzárkózik a megvesztegetési kísérletektől. A korrupciómentes közélet nyomán a közpénzek átlátható módon kerülnek felhasználásra, az állami pályázati rendszerek áttekinthetőek. A közérdekű információk könnyen elérhetőek vagy beszerezhetőek. A közhatalmi döntéshozatal és az ahhoz kapcsolódó érdekérvényesítés (érdekképviselés, lobbizás) jól szabályozott környezetben és átlátható módon működik.

## Értékeink

Átláthatóság, számonkérhetőség, szakmaiság, integritás, szolidaritás, bátorság, igazságosság, demokrácia, jogállamiság, függetlenség, együttműködés.

## Irányelveink

- A Transparency International Magyarország egy független civil szervezet, melynek munkamódszere a pozitív hozzáállású együttműködés a köz-, az üzleti és a civil szféra legszélesebb körével.
- Kapcsolataiban nyitottságra, becsületességre és felelősségre törekszik.
- Demokratikus és politikailag független, pártatlan szervezet.
- Határozottan elítéli a korrupciót, ahol minden kétséget kizáróan bizonyított.
- Állásfoglalásaink objektív és professzionális elemzéseken, illetve kutatásokon alapszanak.
- Csak olyan támogatást fogad el, amely nem veszélyezteti tevékenysége függetlenségét, alaposságát és objektivitását.
- Meghatározott időközönként jelentésben számol be tevékenységéről az érdekelt személyeknek.
- Tiszteletben tartja az alapvető emberi jogokat és szabadságot.
- Elhivatott abban, hogy együttműködjön nemzetközi tagszervezetekkel világszerte.
- A kormányzatban kiegyensúlyozott képviseletért küzd.

## A TI Magyarország közbeszerzések terén végzett munkája

A TI Magyarország 2006-os megalakulását követően egyik legfontosabb feladatának tartotta és tartja a mai napig a közbeszerzési korrupció elleni fellépést.

Magyarországon a közbeszerzések kifejezetten érzékenyek a korrupció szempontjából, nemzetközi becslések szerint a rendszerszerű korrupció 20-25%-kal drágíthatja a beszerzéseket. A Transparency International tapasztalatai szerint az integritási megállapodások alkalmazása akár 40%-kal csökkentheti a beszerzések árát, növeli a bizalmat a közintézményekben, és elősegíti a versenyt az üzleti szférában.

A TI által kifejlesztett eszköz, az integritási megállapodás, mint a közbeszerzések átláthatóságát segítő módszer, az OECD legújabb, közbeszerzésekre vonatkozó ajánlásai között is szerepel legjobb gyakorlatként.

Az integritási megállapodás egy olyan szerződés, amelyet egy-egy tenderre vonatkozóan ír alá az ajánlatkérő és az ajánlattevő, illetve egy független monitor szervezet. Az önkéntes megállapodás értelmében a felek a közbeszerzés alatt tartózkodnak a korrupció minden fajtájától, és minden lehetséges információt közléstesznek. A folyamatok monitorozásával egy független szakértőt vagy szervezetet bíznak meg. Az integritási megállapodás a beszerzés szükségességének jelentkezésétől a végrehajtás utolsó fázisáig a teljes projektciklust lefedi, így a független monitor szerepe nem csak a nyertes kiválasztásának eljárására korlátozódik.

Lásd még: <https://transparency.hu/kozszeaktor/kozbeszerzes/>



## **Integritási Megállapodások – Civil ellenőrzési mechanizmusok az uniós alapok védelméért**

Az Európai Bizottság 2015 januárjában indított pilot projektet az integritási megállapodásoknak az Európai Strukturális és Kohéziós Alapokból [a továbbiakban: „uniós alapok”] finanszírozott beruházások során történő alkalmazásában rejlő lehetőségek feltárására. Az „Integritási Megállapodások – Civil ellenőrzési mechanizmusok az uniós alapok védelméért” elnevezésű pilot projekt keretében 2015 októberében az Európai Bizottság egyrészt kiválasztotta az M6 autópálya Bóly-Ivándárda, országhatár közötti szakasz megvalósítását célzó beruházást [a továbbiakban: „Beruházás”] a pilot projektben való részvételre, másrészt a Transparency International Magyarország Alapítványt választotta ki a független monitor szerepének betöltésére. A pilot projekt 4 évig, 2016. január 1-től 2019. december 31-ig tart.

Az integritási megállapodás részes felei a TI – mint független monitor – a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt. – mint a lefolytatandó közbeszerzési eljárások ajánlatkérője –, valamint ellenjegyzője a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Közlekedési Operatív Programokért felelős Helyettes Államtitkársága.

A Kormány a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény alapján az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII.6.) Korm. rendelettel 2015. augusztus 8-tól nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánította az M6 autópálya Bóly-Ivándárda, országhatár közötti szakasz megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket.

A Beruházás célja, hogy az M6-os autópálya az országhatárt elérve gyorsforgalmi kapcsolatot teremtsen a régióval. A Beruházás megvalósításához a Kohéziós Alap nyújt támogatást az Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program keretében, a 1247/2016. (V. 18.) Korm. határozat megállapította az IKOP fejlesztési keretet, amely a projektre vonatkozóan nettó 48,7 Mrd Ft-ot biztosít 100 %-os támogatási intenzitással.

## II. Ajánlatkérés

Az ajánlatkérés nem a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény. alapján történik.

A TI Magyarország a fentebb részletesen ismertetett pilot projekt keretében, a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.-vel együttműködésben dolgoz ki egy közbeszerzési eljárás során alkalmazandó integritási megállapodást, monitorozza a Beruházáshoz kapcsolódó közbeszerzési eljárások teljes folyamatát, ellenőrzi a kapcsolódó eljárási dokumentumok jogszerűségét, illetve figyelemmel követi a közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések végrehajtását.

A közbeszerzési eljárás tárgya építési beruházás, pontosabban autópálya építés, ezért a TI Magyarország fenti feladatainak teljesítéséhez *eseti jelleggel* közbeszerzési szakértőt kíván igénybe venni annak érdekében, hogy biztosíthassa a közbeszerzési-jogi szakmai háttérrel az ajánlati/részvételi felhívás, a dokumentáció, az ajánlatok, a szerződés, és minden egyéb eljárási cselekmény, valamint a szerződésnek megfelelő teljesítés vizsgálata során.

A monitorozandó közbeszerzési eljárás becsült értéke: 48,7 Mrd forint.

Az építési beruházás helye: Bóly – Ivándárda

A tervpályázati eljárás lefolytatásának ideje előre láthatólag: 2016. novembertől 2017. áprilisig.

A kivitelezésre irányuló közbeszerzési eljárás lefolytatásának ideje előre láthatólag: 2017. II. félév.

A közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötendő szerződés teljesítésének ideje előre láthatólag 2018-2019/2020.

A szükséges teljes szakértői munkaóra előre láthatólag maximum 104 munkaóra.

A közbeszerzési eljárás ajánlati/részvételi felhívása, illetve a műszaki dokumentáció még nem készült el, így ennél pontosabb adatok nem állnak rendelkezésre.

### **Az ajánlat tárgya: közbeszerzési szakértői tevékenység**

A feladat a TI Magyarországnak az aláírandó integritási megállapodás szerinti monitorozása keretében a közbeszerzési eljárások monitorozása *eseti jelleggel* közbeszerzési-jogi szabályossági szempontból:

- az adott közbeszerzési eljárásnak az ajánlatkérő által meghatározott egyes dokumentumainak közbeszerzési-jogi szabályossági átvizsgálása legfeljebb három munkanapon belül, sürgős/kivételes esetben haladéktalanul;
- a közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötött szerződés teljesítése során felmerülő közbeszerzési-jogi kérdések, problémákkal kapcsolatos véleményadás;
- ezen tevékenységek jegyzőkönyvbe, illetve írásos jelentésbe – az ajánlatkérő által meghatározottan – foglalása;
- a TI Magyarország monitorozási tevékenysége során felmerült, írásban vagy szóban feltett kérdéseire válaszadás, írásban vagy szóban – az ajánlatkérő által meghatározottan;
- a TI Magyarország tárgyban készült dokumentumainak (jelentéseinek, sajtóközleményeinek, stb.) ellenőrzése közbeszerzési-jogi szempontból;
- együttműködés a TI más szakértőivel.

A közbeszerzési eljárás menetét a monitorozási tevékenység nem lassíthatja.

A cél: korrupciómentes, ésszerű költségvetésű, hatékony és magas színvonalú beszerzések lefolytatásának segítése, hosszú távon a közbeszerzési piac tisztítása.

## A szerződés

Megbízási szerződés szakértői tevékenység ellátására, munkaóra alapon történő elszámolással, a szakértői tevékenységre maximális munkaóra meghatározásával.

## Alkalmassági kritériumok

I. Jelen ajánlatkérésre ajánlatot tevőnek rendelkeznie kell:

1. jogi egyetemi végzettséggel; és
2. *vagy* hivatalos közbeszerzési tanácsadónak minősült, vagy szerepel a Közbeszerzési Hatóság által vezetett felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékében;
3. *vagy* közbeszerzési szakjogász végzettséggel rendelkezik, és legalább 5 év közbeszerzési gyakorlattal rendelkezik, amely jelentheti közbeszerzési eljárás lebonyolítását, abban való érdemi részvételt, vagy felügyeletét, érdemi ellenőrzését; illetve a magyarországi közbeszerzési gyakorlat elméleti kutatását tanácsadói vagy tudományos kutatói szerepben.

Az alkalmassági kritériumok igazolására diplomamásolatot, illetve egyéb a fentiek igazolására szolgáló dokumentumok másolatát, és önéletrajzot csatolni kell az ajánlathoz.

Kizáró ok, ha a pályázó

1. büntetett előéletű,
2. a szakértői tevékenység ellátásához szükséges foglalkozástól eltiltás hatálya alatt áll,
3. ellen szándékos, vagy a szakértői tevékenység ellátásához szükséges foglalkozás szabályainak megszegésével elkövetett gondatlan bűncselekmény miatt büntetőeljárás van folyamatban, illetve,





4. büntetlen előéletű, de szándékos, vagy a szakértői tevékenység ellátásához szükséges foglalkozás szabályainak megszegésével elkövetett gondatlan bűncselekmény miatt a bíróság a büntetőjogi felelősségét jogerős ítéletben megállapította, és a büntetett előlethez fűződő hátrányos jogkövetkezmények alól történt mentesítése óta három év még nem telt el.

Az ajánlattevők ezen kizáró okok fenn nem állását 3 hónapnál nem régebbi erkölcsi bizonyítvánnyal kötelesek igazolni.

Az ajánlattevő tekintetében nem állhat fenn összeférhetlenségi helyzet a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt-vel, valamint a Nemzeti Fejlesztési Minisztériummal, azaz

- a) nem állhat munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt-vel,
- b) nem állhat munkaviszonyban a Nemzeti Fejlesztési Minisztériummal,
- c) nem az a)-b) pontokban meghatározott személyek hozzátartozója (hozzátartozó alatt a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 8:1. §-a (1) bekezdésének 2. pontjában meghatározott személyt kell érteni).

Az ajánlattevőnek az összeférhetlenségi helyzet fenn nem állásáról írásban nyilatkozniuk kell.

## II. Az ajánlattevőnek legalább kettő referenciát kell bemutatnia

1. *vagy* az elmúlt 3 évben befejezett – az ajánlattevő közreműködésével lebonyolított – közbeszerzési eljárásról. A referenciának minimálisan az alábbiakat kell tartalmazni:

- a közbeszerzési eljárás feleinek megnevezése, címe,
- az eljárás tárgyának rövid ismertetése, releváns paraméterei,
- az eljárást megindító hirdetmény időpontja (év, hónap, nap),
- az ajánlattevő szerepének rövid leírása,

2. *vagy* az elmúlt 3 évben befejezett, a magyarországi közbeszerzési gyakorlat elméleti kutatásáról.

### **Az ajánlat tartalma**

A Budapesten történő munkavégzésre vonatkozó általános, fent részletezett feladatok megvalósítására vonatkozó munkaóra alapú díj összege, amely alapján a szakértői tevékenységet jelen ajánlatkérésre ajánlatot tevő el tudja látni.

A díjba kérjük, hogy minden költséget építsen bele ajánlattevő, tekintettel arra, hogy a nyertes ajánlattevő a TI Magyarországgal szemben semmilyen más jogcímen nem érvényesítheti egyéb, a megbízás során felmerülő költségeit.

### **Az ajánlatok beadási határideje: 2016. október 12. 16.00 óra**

Az ajánlatokat az alábbi címre várjuk: 1055 Budapest, Falk Miksa utca 30. IV./2. Az ajánlatokat közvetlenül vagy postán lehet beadni. Az ajánlatoknak a beadási határidőig meg kell érkezniük a fenti címre.

### **Hiánypótlás**

Hiánypótlásra egy alkalommal van lehetőség, amely legfeljebb 5 munkanap terjedelmű lehet.

### **Az ajánlatok értékelése**

Az esetleges hiánypótlást követően a TI Magyarország a beérkezett ajánlatokat először alkalmassági szempontból vizsgálja meg. Ezt követi az alkalmas ajánlatok bírálata. A TI Magyarország 5 munkanapon belül elbírálja az ajánlatokat.

A bírálati szempont a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat.

A TI Magyarország a beérkező alkalmas, azaz az alkalmassági követelményeknek megfelelő ajánlatokat az ajánlattevők által megadott nettó óradíj alapján rangsorolja, és a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatot adó – legfeljebb három – ajánlattevővel (szükség esetén további tárgyalást követően) megbízási keretszerződést köt szakértői tevékenység ellátására az építési beruházásra vonatkozó közbeszerzési eljárás integritási megállapodásának időtartamára.

Amennyiben gazdaságilag azonos ajánlatok érkeznek, a TI Magyarország valamennyi, azonos ajánlatot adó ajánlattevővel tárgyal, és azzal – a legfeljebb három ajánlattevővel – köt szerződést, amely a tárgyalásokat követően a legalacsonyabb árajánlatot adja.