



# **Európai Uniós támogatások és a közbeszerzés, ellenőrzési dilemmák EU funds and public procurement, control dilemmas**

**Dr. Gajdos Róbert  
elnök  
president**

**Közbeszerzési Hatóság  
Public Procurement Authority**

2014. február 18.



**KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG**

## 1. Alapvetés

Uniós támogatás – közbeszerzési kötelezettség

A Kbt. szerinti ajánlatkérői kategóriák (támogatást felhasználó szervezetek)

## 2. Statisztikai adatok a 2013. évről

## 3. Támogatások felhasználása, a Közbeszerzési Hatóság ellenőrzési rendszere

- A hirdményellenőrzés
- Szerződés-módosítások vizsgálata
- Uniós érintettségű közérdekű bejelentések
- A Közbeszerzési Döntőbizottság szerepe

## 4. A Közbeszerzési Hatóság szerepvállalása

- Szakmai együttműködés
- Jogalkotásban közreműködés – kezdeményezés, véleményezés
- A bejelentkezett ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése
- Minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékének vezetése
- Hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékének vezetése
- Közéleti és oktatási tevékenység

## 1. Bases

EU funds – mandatory public procurement

Categories of contracting authorities in PPA (organizations using EU funds)

## 2. Statistics of 2013

## 3. Use of funds, control system of the Public Procurement Authority

- Notice control
- Control of amendments of contracts
- Notifications of general interest (whistleblowing) with EU relevance
- Role of the Public Procurement Arbitration Board

## 4. Tasks of the Public Procurement Authority

- Professional cooperation
- Involvement in legislation – initiation, opinions
- Managing the list of contracting authorities
- Managing the official list of approved tenderers
- Managing the list of official public procurement consultants
- Conferences and education



1. 2014. február 18.



KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG

# Alapvetés

Az uniós támogatás közbeszerzési kötelezettséget keletkeztet, amennyiben a Kbt.-ben rögzített feltételek teljesülnek.

A támogatásokat igénybe vevő szervezetek a Kbt. alapján ajánlatkérőnek minősülnek, amennyiben a támogatás eléri a Kbt.-ben rögzített mértéket:

- uniós értékhatárt elérő értékű beszerzés esetében 50%-ot,
- nemzeti értékhatárt elérő, de az uniós értékhatár alatti értékű beszerzés esetében 75%-ot.

Kbt. 4.§ 21. pontja: támogatásnak minősül a közbeszerzésre irányuló szerződés teljesítéséhez pénzeszköz vagy egyéb anyagi előny juttatása az ajánlatkérő részére, ide nem értve az adókedvezményt és a kezességvállalást.

# Bases

EU funding results an obligation to conduct public procurement procedure, if the conditions stipulated in the PPA are fulfilled.

According to the PPA entities using funds shall be considered as contracting authorities, if the value of support reaches the ratio stipulated in the PPA:

- in case of procurement above EU threshold 50%,
- in case of procurement above national but below EU threshold 75%.

Article 4 Point 21: *support* is the granting of funds or other pecuniary benefits to the contracting authority for the performance of the public procurement contract, excluding tax incentives and guarantees.



# Unió társfinanszírozású közbeszerzések -2013

## EU co-financed procurements - 2013

Az uniós támogatás felhasználásával lefolytatott eljárások jelentős arányt képviselnek az összes közbeszerzésen belül.

Procurements using EU funds represent a significant ratio within all procurements.

2013	Érték (Mrd Ft) / Value (Billion HUF)	Darabszám/Number
Közbeszerzési eljárások összesen/ all procedures	2 394,3	11 889
Unió társfinanszírozású eljárások /procedures co-financed by EU	1 462,1	6 038
Arány/Rate	61,1%	50,8%

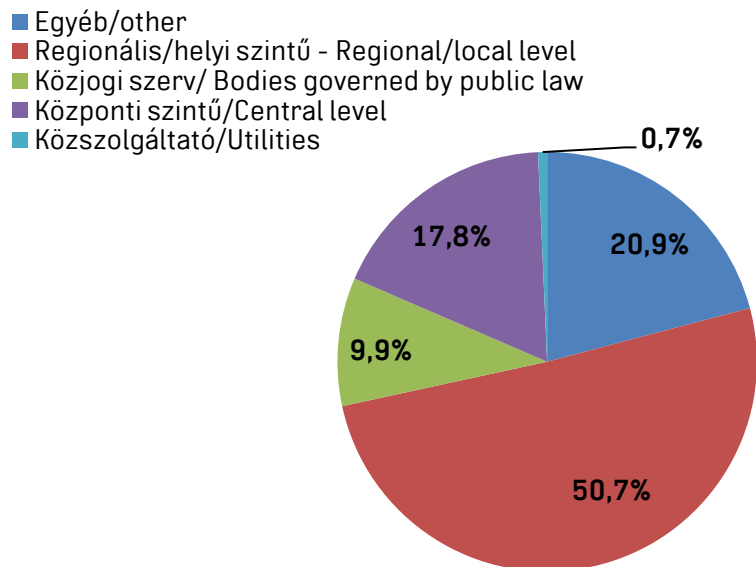
2013	~ EUR (million)	Number
all procedures	8060	11 889
procedures co-financed by EU	4925	6 038
rate	61,1%	50,8%



3. 2014. február 18.

# Az uniós támogatással lefolytatott eljárások számának aránya az egyes ajánlatkérői csoportok közbeszerzésein belül

## Number of EU funded procurements in the different CA groups



Közjogi szervezet: Kbt. 6. § (1) c)

az a jogképes szervezet, amelyet közérdekű, de nem ipari vagy kereskedelmi jellegű tevékenység folytatása céljából hoznak létre, vagy amely ilyen tevékenységet lát el, ha az a)-d) pontokban meghatározott egy vagy több szervezet, az Országgyűlés vagy a Kormány külön-külön vagy együttesen, közvetlenül vagy közvetetten meghatározó befolyást képes felelté gyakorolni vagy működését többségi részben egy vagy több ilyen szervezet (testület) finanszírozza;

Bodies governed by public law: PPA. Article (1) c)

entities having legal capacity, which were set up to carry out non-industrial and non-commercial activities of general interest, over which one or more entities specified in points (a)-(d), the Parliament or the Government can exercise, either separately or together, a dominant influence or their operation is financed by one or more of those entities (bodies) to an extent exceeding 50%;



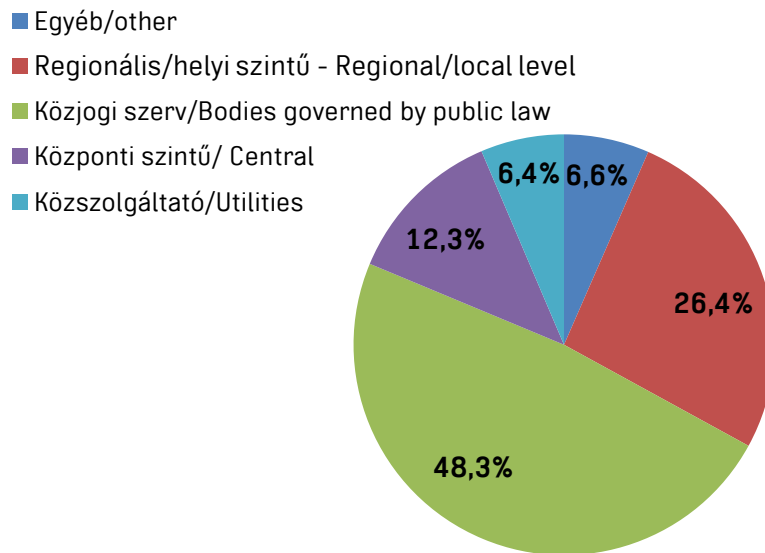
4. 2014. február 18.



KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG

## Az uniós támogatással lefolytatott eljárások értékének aránya az egyes ajánlatkérői csoportok közbeszerzésein belül

### Value of EU funded procurements in the different CA groups



Az értéket tekintve közjogi szervezetek esetében a legmagasabb az uniós támogatású közbeszerzések aránya. Regarding the value the ratio of EU funded procurements is the highest in case of the procurements of bodies governed by public law.



# Uniós forráshoz kapcsolódó eljárások megoszlása beszerzési tárgyak és érték szerint

## Ratio of EU funded procurements per procurement subject-matters and value

Beszerzés tárgya/ Procurement subject-matter	Európai uniós forráshoz kapcsolódó eljárások száma/ Number of EU funded procurements		Európai uniós forráshoz kapcsolódó eljárások értéke/ Value of EU funded procurements	
	Db/number	%	milliárd Ft/Billion HUF (~ Million EUR)	%
Árubeszerzés/ Public supply	879	14,56%	182,6 (~ 615)	12,49%
Építési beruházás/ Public works	2 263	37,48%	1 166,8 (~ 3930)	79,80%
Szolgáltatás/ Public services	2 896	47,96%	112,7 (~ 380)	7,71%
ÖSSZESEN/ TOGETHER	6 038	100,00%	1 462,1 (~ 4920)	100,00%



6. 2014. február 18.



KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG

# Támogatások felhasználása, a Közbeszerzési Hatóság ellenőrzési rendszere

## Use of EU funds, control system of the Authority

### - A hirdetésmenyellenőrzés

Cél: a hirdetésmenyek a jogszabályok előírásainak megfelelő továbbá koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre.

A közbeszerzési eljárás folyamatába épített első ellenőrzési pont:

- formai és tartalmi szempontú ellenőrzés
- két munkanap

A 2013. évben 24.475 hirdetésmeny került iktatásra és feldolgozásra.

### - Szerződésmódosítások vizsgálata

A Hatóság a közbeszerzési eljárás eredményeként kötött szerződések módosítását folyamatosan figyelemmel kíséri, melynek keretében a módosításra vonatkozó formai és tartalmi előírások betartását ellenőrzi. Jogsértés gyanúja esetén hivatalból jogorvoslati eljárás kezdeményezése.

### - Notice control

Aim: to publish notices with a coherent content, in line with the legislation, respecting the relevant time limits.

First control point built in the public procurement procedure:

- formal and legal control
- two workdays

In 2013 24 475 notices arrived and were processed.

### - Control of the amendments of contracts

The Authority monitors continuously the amendments of contracts concluded as a result of procurements, and verifies if the formal and legal requirements are kept. In case of a probable infringement it initiates a review proceeding ex officio.





## Támogatások felhasználása, a Közbeszerzési Hatóság ellenőrzési rendszere

### Use of EU funds, control system of the Authority

- **Uniós érintettségű közérdekű bejelentések kezelése**

Két vonatkozásban merülhet fel: az uniós támogatás jelenléte esetén másrészt az uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárások lefolytatása esetén. Jogsértés gyanúja esetén hivatalból jogorvoslati eljárás kezdeményezése.

- **A Közbeszerzési Döntőbizottság szerepe**

A közbeszerzési jogsértéssel kapcsolatos polgári jogi igények érvényesítésének feltétele, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság a jogsértést megállapítsa.

- **Handling notifications of general interest with EU relevance**

Two possibilities: in case of EU funding or in cases of procurements above EU thresholds. In case of a probable infringement it initiates a review proceeding ex officio.

- **Role of the Arbitration Board**

Civil law claims related to the infringement of public procurement legislation can be launched on the precondition that the Arbitration Board has stated the infringement.



# A Közbeszerzési Hatóság szerepvállalása

## Tasks of the Public Procurement Authority

**–Szakmai együttműködés** NFM-NFÜ(MEH)–  
EUTAF-KH

Rendszeres konzultációk, cél a vitás jogértelmezési kérdésekben történő közös szakmai álláspont kialakítása.

**–Jogalkotásban közreműködés** -  
kezdeményezés, véleményezés

Tevékeny részvétel, szakmai egyeztetések.

**-Jogi tanácsadás, help-desk szolgáltatás**

Évente kb. 250-300 írásos, naponta 30-40 szóbeli, telefonos megkeresés.

**– Professional cooperation**

Ministry of National Development – National Development Agency (Prime Minister's Office) – Directorate General for Audit of European Funds  
Regular consultations, aim: common position in debated issues on how to interpret public procurement rules

**– Involvement in legislation** – initiations, opinions

Active participation, professional cooperation

**- Legal advices, help-desk service**

250-300 written questions/year and 30-40 oral questions/day.



9. 2014. február 18.



KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG

# A Közbeszerzési Hatóság szerepvállalása

## Tasks of the Public Procurement Authority

### **–A bejelentkezett ajánlatkérők nyilvántartásának vezetése**

Hirdetményt közzétételre csak az az ajánlatkérő küldhet meg, amelyik a bejelentkezési kötelezettségének eleget tett. Elektronikus Központi Bejelentkezési Rendszert (KBEJ) működtetünk.

### **–Minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékének vezetése**

Jegyzéken szereplő minősített ajánlattevők mentesülnek mindazon feltételek igazolása alól, amelyeket a Hatóság a minősítés során figyelembe vett, és amelyet erre tekintettel a Hatóság által kiadott igazolás hitelesen tanúsít.

### **–Hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékének vezetése**

Közhiteles névjegyzék, tömöríti a hazai közbeszerzésekkel foglalkozó szakembereket és szervezeteket.

### **–Közéleti és oktatási tevékenység - konferenciák**

### **– Managing the list of contracting authorities**

Contracting authorities can only send notices for publication if they are registered at the Authority - Central Electronic Registration System

### **– Managing the official list of approved tenderers**

Approved tenderers do not have to certify those criteria that the Authority verified while deciding about the registration, and which are therefore certified authentically by the certification issued by the Authority

### **– Managing the list of official public procurement consultants**

Official list including the public procurement experts and organizations of Hungary

### **– Conferences and education**



10. 2014. február 18.



KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG

**Köszönöm megtisztelő figyelmüket!**

**Thank you for your attention!**



11. 2014. február 18.



**KÖZBESZERZÉSI  
HATÓSÁG**