

**A Transparency International Magyarország 5/2014 számú lezáró jelentése  
a Budapest Főváros XIII. kerületi Önkormányzat  
„Boribon bölcsőde teljes belső felújítása, homlokzat felújítások, statikai  
megerősítés„ tárgyú közbeszerzéséről és annak kivitelezéséről**

**Jelentés tárgya:** a közbeszerzési eljárás előkészítésének, lefolytatásának, valamint a közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötött szerződés teljesítésének monitorozása

A Transparency International Magyarország (TI) és Budapest Főváros XIII. Kerületi Önkormányzat (Önkormányzat) között 2013. február 20-án aláírt szerződés alapján a „Boribon bölcsőde teljes belső felújítása, homlokzat felújítások, statikai megerősítés„ tárgyú közbeszerzési eljárást, illetve a teljesítést a TI a jogszerűség, az átláthatóság és a tisztességes verseny biztosításának szempontjából ellenőrzi. Az eljárásnak része, hogy a szerződés alapján az ajánlatkérő, a TI, illetve az ajánlattevők integritási megállapodást írnak alá.

Az Önkormányzat a közbeszerzési eljárását Lebonyolító megbízásával folytatta le. A szerződés teljesítése során az Önkormányzat nevében a XIII. Kerületi Közszolgáltató Zrt. járt el.

Az, hogy az Önkormányzat a monitoring tevékenység ellátására egy független civil szervezetet bízott meg, követendő példaként szolgálhat minden közpénzből gazdálkodó intézmény számára.

Az Önkormányzat másfél évig működött együtt a monitorral, közösen erősítve meg néhány jó gyakorlatot több területen is: verseny széles körű biztosítása az eljárásban, esélyegyenlőség érvényesítése, ajánlattevők egyidejű tájékoztatása, ajánlatok értékelése során a Kbt. szabályainak maradéktalan érvényesítése.

A közbeszerzések során tipikusan felmerülő nehézségek– így különösen az eljárás megfelelő előkészítése, a kiegészítő tájékoztatás kapcsán az ajánlattételi határidő meghosszabbítása, az ajánlati felhívás módosítása, a szerződés módosítása, a szerződés teljesítése során a pótmunka és a többletmunka elhatárolása, valamint az alvállalkozók bevonása és ellenőrzése terén – a TI közreműködésével és a felek együttműködésével eredményesen feltárásra/azonosításra kerültek. Ezeket a területeken is a jövőbeni jó gyakorlatok kialakítására szükséges törekedni.

Az eljárás monitorozása során a TI annak érdekében, hogy az ajánlattételi határidő Kbt. 45. § (4) bekezdése szerinti meghosszabbításáról ne csak azok a gazdasági szereplők értesüljenek mielőbb, akik a dokumentációt átvették, továbbá figyelemmel az akkori jogértelmezési bizonytalanságokra, javasolta, hogy a kiegészítő



tájékoztatás megadása kapcsán az ajánlattételi határidő módosításáról hirdetményt adjon fel az Önkormányzat még az eredeti ajánlattételi határidő lejárta előtt, és erről közvetlenül is tájékoztassa az érintetteket.

Az Önkormányzat az érdeklődő gazdasági szereplőknek közvetlenül megküldött, ajánlattételi határidő meghosszabbításáról szóló levelében a módosított ajánlattételi határidőt nem határozta meg, azt a kiegészítő tájékoztatás megadásának időpontjához mérten tervezte meghatározni. A TI véleménye szerint ez a megoldás nincs teljes összhangban a Kbt.-vel, ez az eljárás a jövőben elkerülendő.

Emellett figyelemmel a TI-nak a kivitelezés alatt történő monitorozás kapcsán tett javaslataira, az Önkormányzat a jövőben a szerződések teljesítése során az alvállalkozói kör ellenőrzésével kapcsolatban a Kbt. 128. § (2)-(3) bekezdésében valamint a 306/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 10. § (1) bekezdésében foglaltak maradéktalan betartásával kíván eljárni, ezzel is törekedve az átláthatóság minél szélesebb körű biztosítására.

Az eljárás előkészítése, lefolytatása és a szerződés teljesítése fázisaiban a jelentések által is megfogalmazott - problémás kérdések kezelésében az Önkormányzat együttműködő volt, - a jó gyakorlatok kialakítása érdekében lépéseket tett. A TI üdvözli, hogy a monitoring eljárása során szerzett gyakorlati tapasztalatokat az Önkormányzat a jövőben is hasznosítani kívánja a közbeszerzései során. Az Önkormányzat felülvizsgálta Közbeszerzési Szabályzatát és a monitoring tapasztalatai alapján belső utasítást is készített.

A TI monitorozása nyomán az eljárás és a kivitelezés átláthatóbb lett, illetve az Önkormányzat a monitorozásnak köszönhetően kisebb összeget fordított a beruházásra, mint amennyit a monitorozás nélkül valószínűleg fordított volna.

**A monitorozás alapján a közbeszerzési eljárás és a beruházás során a korrupció gyanúja nem merült fel, az eljárás és a kivitelezés az integritási megállapodás rendelkezéseit betartva lett lefolytatva.**

Amennyiben az eljárással kapcsolatban eddig nem ismert információ kerül a TI birtokába, további adatigényléssel fordul az Önkormányzathoz, és jelentését a bejelentés alapján felülvizsgálja.

Budapest, 2014. október 1.

Martin József Péter  
ügyvezető igazgató

Transparency International Magyarország